



**АДМИНИСТРАЦИЯ
УСТЬ-ЛАБИНСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
УСТЬ-ЛАБИНСКОГО РАЙОНА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 13.11.2025

г. Усть-Лабинск

№ 862

**Об утверждении основных направлений бюджетной и
налоговой политики Усть-Лабинского городского поселения
Усть-Лабинского муниципального района Краснодарского края на 2026
финансовый год и плановый период 2027-2028 годов**

Руководствуясь статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Совета Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского района от 4 августа 2021 г. № 2 протокол 31 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Усть-Лабинском городском поселении Усть-Лабинского района» (с изменениям от 31 ноября 2021 № 10 пр. № 35 и 20 июля 2023 г. № 2 пр. № 53), постановлением администрации Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского района от 11.07.2025 г. № 452 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского района на 2026 год и плановый период 2027 - 2028 годов» п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского муниципального района Краснодарского края на 2026 финансовый год и плановый период 2026-2028 годов (прилагается).

2. Отделу по общим и организационным вопросам администрации Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского района (Владимирова М.А.) обнародовать настоящее постановление на официальном сайте администрации Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского района в сети «Интернет».

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского района В.А.Яковлева.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания и применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджета Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

Исполняющий обязанности
главы Усть-Лабинского
городского поселения
Усть-Лабинского района



М.В. Епишов

ПРИЛОЖЕНИЕ
УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
Усть-Лабинского городского поселения
Усть-Лабинского района
от 13.11.2025 № 862

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики Усть-Лабинского городского поселения
Усть-Лабинского муниципального района Краснодарского края
на 2026 финансовый год и плановый период 2027-2028 годов

Раздел I.
Общие положения

1.1. Основные направления бюджетной и налоговой политики Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского муниципального района Краснодарского края на 2026 финансовый год и плановый период 2027-2028 годов (далее - бюджетная и налоговая политика) подготовлены во исполнение решения Совета Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского района от 4 августа 2021 г. № 1 протокол № 31 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Усть-Лабинском городском поселении Усть-Лабинского района» (с изменениями) с целью составления проекта бюджета Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского муниципального района Краснодарского края (далее - местного бюджета) на 2026 финансовый год и плановый период 2027-2028 годов.

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

1.2. Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых для составления проекта местного бюджета, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров, обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют тенденцию реализуемых мер, направленных на обеспечение поступлений в местный бюджет доходных источников в утвержденных объемах, повышение качества администрирования и собираемости налоговых и неналоговых доходов, эффективное использование муниципального имущества, развитие программно-целевых методов планирования и исполнения местного бюджета.

1.3. Основными целями налоговой политики на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов остаётся устойчивое социально-экономическое развитие территории городского поселения, эффективность осуществляемых бюджетных расходов, создание комфортных условий для повышения предпринимательской активности.

1.4. Основным приоритетом бюджетной политики, как и прежде, является обеспечение населения доступными и качественными муниципальными услугами, организация работы с детьми и молодежью, развитие инфраструктуры в новых районах застройки, поддержание в работоспособном

состоянии и обновление старых коммуникационных сетей, создание благоприятных и комфортных условий для проживания, формирование здорового образа жизни, адресного решения социальных вопросов.

Раздел II.

Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов

2.1. В среднесрочной перспективе сохранится преемственность целей, задач и приоритетов бюджетной и налоговой политики городского поселения, основанной на сохранении тенденции, заложенной в предыдущих финансовых периодах. Бюджетная и налоговая политика на 2026 финансовый год и плановый период 2027-2028 годов направлена на решение задач, связанных с развитием территории городского поселения с соблюдением сбалансированности бюджета в среднесрочной перспективе.

2.2. Главными задачами в области бюджетной политики стало сохранение бюджетной стабильности, обеспечение условий полноценного экономического развития и своевременного исполнения расходных обязательств, реализация мер, направленных на поддержку социальной сферы и экономики.

Исходя из приоритетов бюджетной и налоговой политики органам местного самоуправления Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского района, главным администраторам доходов, формирующим доходную часть местного бюджета, получателям средств местного бюджета и иным участникам бюджетного процесса необходимо направить усилия на решение следующих задач:

- сохранение и обеспечение уровня доходов местного бюджета, достаточного для гарантированного и качественного выполнения задач, функций и полномочий органов местного самоуправления, в том числе по исполнению в приоритетном порядке принятых обязательств;

- создание условий для устойчивого социально-экономического развития территории городского поселения, формирование условий для развития предпринимательского и инвестиционного климата;

- создание комфортной и безопасной среды проживания для населения городского поселения, повышение качества питьевой воды посредством модернизации систем водоснабжения с использованием перспективных технологий водоподготовки;

- соблюдение обеспечения сбалансированности и устойчивости местного бюджета;

- повышение доступности и качества муниципальных услуг за счет совершенствования механизмов финансового обеспечения деятельности подведомственных предприятий и учреждений;

- контроль за целевым использованием средств местного бюджета, оптимизация неэффективных расходов;

- совершенствование системы муниципальных закупок;

- эффективное управление финансовыми ресурсами, в том числе за счет анализа бюджетных расходов и повышения их эффективности;

- поддержание оптимального уровня муниципального долга;

- повышение открытости и доступности бюджетных данных.

Раздел III.
Планируемые к реализации меры по обеспечению целей и задач налоговой и бюджетной политики на 2026 финансовый год и плановый период 2027-2028 годов

3.1. Важнейшим фактором проводимой налоговой и бюджетной политики является обеспечение сбалансированности и финансовой устойчивости местного бюджета. В этой связи важнейшей задачей является совершенствование налоговой системы, которая должна выполнять не только фискальную, но и стимулирующую предпринимательскую активность функцию.

3.2. Целевые направления и шаги к совершенствованию налогообложения:

- эффективная оценка налоговых ставок;
- оптимизация существующей системы налоговых льгот. Принятие решений по предоставлению и отмене налоговых льгот с учетом бюджетной и социальной эффективности;
- введение сборов и штрафных санкций за причинение ущерба имуществу городского поселения.

Внедрение в бюджетный процесс системы учета, анализа и контроля налоговых расходов обусловлена их значимостью для достижения целей социально-экономической политики, необходимостью оценить полный объем бюджетных ресурсов, направленных на достижение указанных целей.

3.3. Налоговая политика в городском поселении выстраивается с учётом требований налогового законодательства Российской Федерации и Краснодарского края.

В целях повышения доходной части местного бюджета проводится работа по оптимизации и отмене льгот на местном уровне.

Предоставление новой налоговой льготы должно устанавливаться на ограниченный период, в зависимости от целевой направленности этой льготы. По мере приближения истечения срока действия льготы, принятие решения о её возможном продлении должно производиться с учетом результатов анализа её эффективности.

При этом принятие новой льготы, налогового освобождения в рамках налоговой политики должно сопровождаться определением «источника» для такого решения, в качестве которого может рассматриваться отмена одной или нескольких неэффективных льгот (возможно, с заменой на аналогичный объем налоговых расходов).

В тоже время, единовременная отмена налоговых льгот, имеющих важное социальное значение, может привести к социальной напряженности в обществе. В связи с этим отмене подлежат налоговые льготы, не оказывающие влияние на достижение одной из целей налоговой политики – стимулирование экономического роста, и не имеющие социального эффекта.

3.4. Следует продолжить работу, направленную на увеличение налогового потенциала, повышение собираемости налогов и сборов, в том числе:

- повышение эффективности администрирования налоговых и неналоговых доходов, в том числе взыскание в полном объеме сложившейся недоимки и недопущение возникновения задолженности по текущим платежам;

усиление претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

усиление ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых бюджетных назначений по налоговым и неналоговым доходам;

осуществление мониторинга платежей в разрезе доходных источников;

продолжение совместно работы с территориальными органами федеральных ведомств исполнительной власти по легализации выплаты заработной платы работающего населения;

проведение целенаправленной работы с плательщиками, находящимися на территории городского поселения, в целях принятия мер по улучшению результатов их финансово-хозяйственной деятельности;

проведение инвентаризации земельных участков и иных объектов недвижимости, которая создаст условия для формирования единого земельно-имущественного комплекса;

повышение эффективности управления объектами муниципальной собственности, предоставление в платное пользование объектов муниципальной казны;

усиление муниципального земельного контроля;

поддержка и обеспечение стабильных условий деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства;

анализ практики применения и администрирования налоговых расходов, принятие решений по вопросам сохранения применения или отмены тех или иных льгот.

При этом важнейшим фактором проводимой налоговой политики является необходимость поддержания сбалансированности бюджета.

Сокращение доходной части не должно повлиять на финансирование социальных программ, направленных на улучшение качества жизни населения за счёт обеспечения граждан доступными и качественными муниципальными услугами, создания благоприятных и комфортных условий для проживания.

3.5. Формировании расходной бюджета поселения на 2026 финансовый год и плановый период 2027-2028 годов направлено на обеспечение в полной мере бюджетных ассигнований на:

выполнение муниципальных заданий по предоставлению доступных муниципальных услуг в сфере благоустройства, культуры, физической культуры и спорта, обновление (реконструкция) мест отдыха и занятий спорта, развитие сети спортивных и детских игровых площадок;

обеспечение бесперебойной работы жилищно-коммунального хозяйства, развитие инфраструктуры городского поселения в новых районах застройки, строительство новых объектов водоснабжения в целях повышения качества питьевой воды посредством модернизации систем водоснабжения с использованием перспективных технологий водоподготовки;

повышение качества и эффективности использования денежных ресурсов при закупках товаров и услуг для муниципальных нужд в соответствии с Федеральным Законом от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

обеспечение участия в мероприятиях федеральных и краевых программ, национальных проектов в доли софинансирования.

3.6. Реализация актуальных направлений социально-экономического развития городского поселения и их финансовое обеспечение продолжится посредством принятия и реализации муниципальных программ на долгосрочную перспективу.

Денежные ассигнования по действующим расходным обязательствам планируется сохранить на уровне 2025 года. В случае недостаточности средств, для обеспечения приоритетных бюджетных обязательств должны быть пересмотрены или оптимизированы расходы, которые не являются первоочередными и социально значимыми. Принятие новых расходных обязательств должно быть обоснованным и соответствовать реальным возможностям по их финансовому обеспечению.

Раздел IV. Итоги реализации налоговой политики

4.1. К основным итогам реализации налоговой политики на территории городского поселения относятся:

реализация мероприятий, направленных на увеличение доходной части местного бюджета в соответствии с утвержденными главой городского поселения планами мероприятий по наполнению доходной части местного бюджета, сокращению задолженности по налоговым и неналоговым доходам местного бюджета;

проведение оценки налоговых расходов с учетом общих требований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

реализация мер, направленных на эффективное управление и распоряжение муниципальным имуществом.

Раздел V. Основы формирования проекта бюджета поселения

5.1. Основные параметры местного бюджета рассчитаны с учетом принятых решений по установлению ставок по имущественным налогам, являющимися основными источниками доходной части местного бюджета, оценка получения неналоговых доходов и иных источников увеличения доходной части местного бюджета. Доходная часть местного бюджета рассчитана исходя из норм бюджетного и налогового законодательства, принятых решениями Совета Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского района ставок налогообложения и предоставляемых льгот.

5.2. При формировании расходной части местного бюджета предусмотрено выполнение основных направлений расходов на содержание и развитие территории городского поселения, соблюдение условий софинансирования по национальному проекту и государственным (краевым) программам.

5.3. При формировании местного бюджета поселения обеспечена сбалансированность доходной и расходной частей за счет источников финансирования дефицита бюджета - бюджетного и коммерческого кредитов, привлечение которых планируется в проекте бюджета на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов.

Раздел VI.
Основные характеристики бюджета Усть-Лабинского городского
поселения Усть-Лабинского муниципального района
Краснодарского края на 2026 финансовый год
и плановый период 2027-2028 годов

6.1. Бюджетная и налоговая политика в области доходов местного бюджета направлена на обеспечение необходимого уровня доходов.

Основными направлениями решения данной задачи являются:
 продолжение работы по изысканию источников увеличения доходов местного бюджета;

сокращению задолженности по платежам в местный бюджет;

улучшению администрирования доходов местного бюджета по всем источникам поступлений;

рациональное и эффективное использование имущества;

не допущение задолженности по платежам за аренду муниципального имущества;

оптимизация неэффективных льгот и расходов.

Наименование показателей	2024 год (отчет)	2025 год		2026 год (проект)	2027 год (проект)	2028 год (проект)
		Утверждено по состоянию на 01.11.2025г	Ожидаемое исполнение			
Доходы всего	819 946,3	1 031 771,1	812 641,7	930 380,8	457 965,4	478 997,3
Налоговые доходы	337 179,1	347 236,7	347 575,2	379 982,2	405 691,9	426 457,4
Неналоговые доходы	51 958,1	90 514,0	90 966,3	44 793,9	44 558,0	44 464,9
Безвозмездные поступления	430 782,1	594 020,4	374 100,2	505 604,7	7 715,5	8 075,0
Расходы (всего)	806 884,1	1 117 571,6	897 651,4	893 780,8	457 965,4	478 997,3
Дефицит(профицит) бюджета	-13 062,4	85 800,5	85 009,7	36 600,0	0,0	0,0

6.2. В основе расчетов формирования доходной части местного бюджета учтены прогнозные показатели объема заработной платы, показатели собираемости налогов в динамике за предшествующие годы, увеличение ставок налогов и ряд других параметров, влияющих на изменение налогооблагаемой базы.

Прогноз доходов местного бюджета

Наименование показателей	2024 год (отчет)	2025 год (ожидаемое исполнение)	2026 год (проект)	2027 год (проект)	2028 год (проект)
Доходы, всего	819 946,3	812 641,7	930 380,8	457 965,4	478 997,3
Налоговые и неналоговые доходы	389 164,2	438 541,5	424 776,1	450 249,9	470 922,3
Налоговые доходы, всего	337 179,1	347 575,2	379 982,2	405 691,9	426 457,4

Налог на доходы физических лиц	241 290,7	248 995,5	254 295,9	272 096,7	291 143,4
Доля в налоговых и неналоговых доходах, %	62,0	56,8	59,9	60,4	61,8
Земельный налог	48 810,8	49 388,0	58 517,0	59 102,0	59 692,0
Доля в налоговых и неналоговых доходах, %	12,5	11,3	13,8	13,1	12,7
Акцизы на нефтепродукты	17 687,2	18 672,2	20 773,3	27 626,2	28 279,0
Доля в налоговых и неналоговых доходах, %	4,5	4,3	4,9	6,1	6,0
Налог на имущество физических лиц	23 593,1	23 896,0	39 763,0	40 161,0	40 562,0
Доля в налоговых и неналоговых доходах, %	6,1	5,4	9,4	8,9	8,6
Прочие налоговые доходы	5 797,3	6 623,4	6 633,0	6 706,0	6 781,0
Доля в налоговых и неналоговых доходах, %	1,5	1,5	1,6	1,5	1,4
Неналоговые доходы, всего	51 958,1	90 966,3	44 793,9	44 558,0	44 464,9
Безвозмездные поступления, всего	430 782,1	374 100,2	505 604,7	7 715,5	8 075,0

Для осуществления намеченных расходов следует продолжить работу, направленную на увеличение налогового потенциала, повышение собираемости налогов и сборов, в том числе:

повышение эффективности администрирования налоговых и неналоговых доходов;

усиление ответственности главных администраторов доходов за выполнение бюджетных назначений по налоговым и неналоговым доходам;

осуществление мониторинга платежей в разрезе доходных источников;

проведение комплекса мероприятий, направленных на снижение недоимки по платежам в местный бюджет, усиление работы комиссии по укреплению налоговой, бюджетной и финансовой дисциплины по мобилизации дополнительных доходов в местный бюджет, выявлению резервов увеличения доходной части местного бюджета;

проведение целенаправленной работы с плательщиками, находящимися на территории городского поселения, в целях принятия мер по улучшению результатов их финансово-хозяйственной деятельности;

повышение эффективности управления объектами муниципальной собственности;

поддержка и обеспечение стабильных условий деятельности предпринимательства и предприятий малого и среднего бизнеса;

анализ практики применения и администрирования налоговых льгот, принятия решений по вопросам сохранения, применения или отмены тех или иных льгот.

Основную долю в объеме налоговых и неналоговых доходов составит налог на доходы физических лиц, земельный налог, акцизы на нефтепродукты, налог на имущество физических лиц.

6.3. Осуществление расходов местного бюджета осуществляется программным методом на основании муниципальных программ и

непрограммных направлений деятельности на основании доведенных предельных объемов финансирования на:

выполнение муниципальными учреждениями муниципального задания на оказание муниципальных услуг (работ) в сфере культуры, физической культуры и спорта, благоустройства;

обеспечение финансирования расходов казенных муниципальных учреждений на выполнение функций и полномочий органов местного самоуправления;

реализацию мер социальной поддержки граждан;

развитие социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры территории городского поселения;

обеспечение софинансирования выполнения мероприятий государственных программ Российской Федерации и Краснодарского края;

погашение и обслуживание долговых обязательств.

Реализация муниципальных программ будет осуществляться на основе взвешенных и обоснованных оценок их выполнения и соответствующего ресурсного обеспечения.

В целях эффективного управления муниципальным долгом планируется продолжить практику привлечения бюджетных (коммерческих) кредитов на финансирование дефицита местного бюджета и на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местного бюджета.

Раздел VII.

Казначейское сопровождение

7.1. В Бюджетном кодексе закреплены новые положения об осуществлении казначейского сопровождения, в том числе направленные на упрощение и ускорение расчетов между участниками контрактной системы:

- введен бюджетный мониторинг в системе казначейских платежей - своевременное предупреждение и предотвращение финансовых нарушений, выявление рисков при открытии лицевых счетов (проведении операций на лицевых счетах) и применение соответствующих мер реагирования;
- введен (с 1 января 2023 года) контроль за рациональным использованием бюджетных средств при планировании и исполнении бюджетных расходов, связанных с осуществлением закупок, позволяющий анализировать структуру и экономическое обоснование затрат муниципальных контрактов;
- уточнены случаи осуществления расширенного казначейского сопровождения;
- предусмотрена возможность перечисления средств (в т.ч. авансом) за поставленные товары (работы, услуги) на банковский счет поставщику (без открытия счета в территориальном органе ФК);
- увеличена до 5 млн рублей (вместо 600 тыс. рублей) минимальная цена муниципального контракта, подлежащего казначейскому сопровождению.

Раздел VIII

Открытость бюджета и инициативное бюджетирование

8.1 В целях дальнейшего повышения открытости бюджета и развития института инициативного бюджетирования в 2026-2028 годах планируется:

- совершенствование форм представления проекта решения о местном бюджете для граждан, а также обеспечение его популяризации;
- расширение вовлечения граждан в бюджетный процесс, в т.ч. за счет непрерывного обучения основам финансовой и бюджетной грамотности, развития практик школьного и студенческого инициативного бюджетирования, распространения цифровых подходов.

Раздел IX

Мониторинг и контроль за расходом бюджетных денежных средств

9.1. При ведении бюджетного учета, бухгалтерского учета муниципальных учреждений, составлении бюджетной отчетности, бухгалтерской (финансовой) отчетности муниципальных учреждений применяются Стандарты бухгалтерского учета.

9.2. В условиях ограниченности бюджетных ресурсов бюджетная политика городского поселения направлена на повышение эффективности управления бюджетными средствами, в связи с этим предстоит продолжить работу по установлению прямой взаимосвязи бюджетного финансирования с показателями выполнения учреждениями муниципальных заданий и соблюдения ими требований к качеству муниципальных услуг.

9.3. Со стороны учредителя должна применяться система мониторинга выполнения подведомственными муниципальными учреждениями муниципальных заданий, включая контроль качества и объемов предоставляемых услуг (выполнения работ). Муниципальные учреждения должны быть нацелены на качественное предоставление потребителям муниципальных услуг, на создание условий и стимулов для повышения своей открытости, сокращения внутренних затрат и снижения себестоимости работ.

9.4. Планируется развитие муниципального внутреннего финансового контроля посредством решения следующих задач:

- совершенствование нормативно-правового регулирования осуществления финансового контроля;
- усиление финансового контроля в вопросах оценки эффективности использования бюджетных средств и проведение анализа причин возникновения нарушений в сфере бюджетных правоотношений;
- осуществление контроля на всех этапах бюджетного цикла от планирования бюджетных ассигнований до предоставления отчетности с обязательным контролем результативности и эффективности использования средств местного бюджета;
- повышение эффективности работы системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главным распорядителем средств местного бюджета, главными администраторами доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета с целью оперативного выявления недостатков, формирования рекомендаций и подготовки предложений по их устранению.

9.5. Одновременно должны решаться задачи по повышению эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом - обеспечить учёт объектов муниципальной собственности, составляющих муниципальную казну Усть-Лабинского городского поселения

Усть-Лабинского района, выявление бесхозных объектов на территории городского поселения.

Постоянно осуществлять контроль за сохранностью муниципальной собственности, целевым и эффективным использованием бюджетных средств, недопущением образования кредиторской задолженности и долгосрочное отвлечение бюджетных средств (дебиторская задолженность).

9.6. Сохранены основные приоритеты бюджетной политики, направленные на обеспечение населения доступными и качественными муниципальными услугами, социальными гарантиями, адресное решение социальных вопросов, создание комфортной и безопасной среды проживания для населения городского поселения.

9.7. Реализация направлений налоговой и бюджетной политики будет способствовать устойчивому социально-экономическому развитию городского поселения, обеспечению ключевых бюджетных приоритетов, поддержанию стабильности и повышению устойчивости местного бюджета в сложившейся в стране обстановке.

Начальник финансового отдела администрации
Усть-Лабинского городского поселения
Усть-Лабинского района



Е.С.Руденко